**19.12.2019 № 30**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**НИЖНЕУДИНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ВЕРХНЕГУТАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ -**

 **СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ«ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНЫХ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРАВЕРХНЕГУТАРСКОГО МУНЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРОД 2020-2021 ГГ.»**

 В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Верхнегутарского муниципального образования, администрация Верхнегутарского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера Верхнегутарского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020-2021 года». **(**подпрограмма 1 «Предупреждение ЧС и обеспечение пожарной безопасности в муниципальном образовании на 2019-2021 гг. – 31180 руб. (0309), 196825 руб. (0310); подпрограмма 2 «Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а так же минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования на 2019-2021 гг.» - 3118 руб.)).
2. Опубликовать настоящее постановление в «Вестник Верхнегутарского сельского поселения».
3. Данное решение вступает в силу с момента опубликования.

 Глава Верхнегутарского

 муниципального образования:

В.А.Ходогонов

Утверждена
                             постановлением Администрации

Верхнегутарского сельского поселения
                                          от 19.12.2018 № 30

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера Верхнегутарского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020-2021гг. »**

1. **ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера Верхнегутарского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020-2021гг.» |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральные законы № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,  |
| Заказчик Программы | Администрация Верхнегутарского муниципального образования  |
| Разработчик Программы | Администрация Верхнегутарского муниципального образования |
| Цели Программы | 1. Создание и совершенствование современной правовой базы, с учетом изменений действующего законодательства.2. Эффективность работы в решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, надежности защиты населения и территории муниципального образования от ЧС.3. Совершенствование организации предупреждения ЧС, снижение числа погибших (пострадавших) от поражающих факторов возможных ЧС.4. Обеспечение проведения комплекса мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования.5. Повышение готовности сил и средств муниципального образования к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения ЧС природного и техногенного характера.6. Осуществление и совершенствование системы мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах муниципального образования, охране их жизни и здоровья.7. Повышение ответственности должностных лиц предприятий, организаций и учреждений за выполнение мероприятий по защите населения и территорий муниципального образования от ЧС природного и техногенного характера.8. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС на территории муниципального образования. |
| Задачи Программы | - Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения.- Осуществление подготовки и содержания в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;- Организация деятельности аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования:    оснащение групп по оперативному реагированию на ликвидацию последствий паводка в затапливаемых районах муниципального образовании, предупреждение и ликвидация аварий на опасных производственных объектах;- развитие инфраструктуры добровольной пожарной охраны;- повышение объема знаний и навыков в области пожарной безопасности и защиты от ЧС населения, руководителей, должностных лиц и специалистов;- информирование населения о правилах поведения и действиях в чрезвычайных ситуациях; |
| Сроки реализации Программы | 2019-2021 годы |
| Целевые индикаторы и показатели Программы | Эффективность реализации Подпрограммы оценивается с использованием следующих показателей:- снижению ущерба от чрезвычайных ситуаций, пожаров в том числе:- снижение количества гибели людей;- снижение количества пострадавшего населения;- увеличение предотвращенного экономического ущерба;- повышение эффективности информационного обеспечения системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, также населения в местах массового пребывания, включая:- повышение полноты охвата системами мониторинга;- снижение времени оперативного реагирования;- повышение достоверности прогноза;- уменьшение соотношения уровня затрат на проведение мероприятий по снижению рисков чрезвычайных ситуаций, пожаров и предотвращенного ущерба. |
| Перечень мероприятий в Программе | 1. Реализация практических мер по снижению вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций.Нацелено на выполнение мероприятий по расширению функциональных возможностей системы прогнозирования вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий, создание страхового фонда документации потенциально опасных объектов на территории муниципального образования.Решение указанных задач позволит снизить вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, а также позволит ускорить процесс их ликвидации с наиболее рациональным применением сил и средств.2. Ресурсное обеспечение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров.В рамках мероприятия предполагается обеспечить: приобретение новых, более современных средств спасения и средств пожаротушения, а также спасательной и пожарной технике.3. Развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава, специалистов к действиям в чрезвычайных ситуациях.В рамках мероприятия предполагается обеспечить обучения должностных лиц, специалистов в учебном консультационном центре гражданской обороны. |
| Объемы финансирования Программы | Объемы финансирования мероприятий Подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета Верхнегутарского муниципального образования в размере 231123,00 рублей;на 2019 год – 77 239,00 руб. на 2020 год – 76 794,00 руб.на 2021 год - 77 090,00 руб.Объемы финансирования Подпрограммы носят прогнозный характер и могут быть откорректированы, с учетом возможностей бюджета Верхнегутарского муниципального образования . |
| Исполнители Программы | Администрация Верхнегутарского муниципального образования  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | В целом реализация Подпрограммы позволит: - осуществить выполнение мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по обеспечению безопасности, по обеспечению безопасности людей на водных объектов, охране их жизни и здоровья; - обеспечить выполнение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования; - расширить охват населения при реализации программ подготовки в области гражданской обороны, защиты населения и обеспечения пожарной безопасности; - уменьшить количество человеческих и материальных потерь от пожаров, укрепить материально- техническую базу, |
| Ответственный за выполнение мероприятий | Администрация Верхнегутарского муниципального образования  |

 **2.** **ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ**

В настоящее время кризисы и чрезвычайные ситуации остаются одними из важнейших вызовов стабильному экономическому росту государства. Размер материального ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ежегодно превышает сотни миллионов рублей.

Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности, а также крупные техногенные аварии и катастрофы.

Стихийным бедствиям природно-климатического характера подвержена практически вся территория автономного округа. Основными источниками стихийных бедствий на территории региона являются природные пожары.

Существо проблемы состоит в том, чтобы, обеспечив снижение количества чрезвычайных ситуаций и повышение уровня безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, создать в муниципальном образовании необходимые условия для устойчивого развития поселка путем координации совместных усилий и финансовых средств.

Эффективное решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения невозможно без оперативного привлечения заблаговременно созданных резервов материально-технических ресурсов.

Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предполагает создание данных резервов в натуральном виде, в объемах, необходимых для ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций.

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных последствий существенное значение имеет система мер и их технологическое обеспечение, которые могут быть общими для разных по своей природе явлений и факторов (природных и техногенных).

Безусловно, эффективное противодействие возникновению чрезвычайных ситуаций не может быть обеспечено только в рамках текущей деятельности только органов исполнительной власти. Современное состояние многих территориальных звеньев Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций не в полной мере обеспечивает комплексное решение проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Проблема может быть решена только на основе существующих механизмов регулирования и практического обеспечения мер защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Нужен принципиально иной подход к ее решению.

Все вышеперечисленное свидетельствует о том, насколько важно иметь полную правовую базу в области регулирования вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Разработка Подпрограммы обусловлена потребностью развития систем контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами районного звена территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в повседневной жизни, в периоды возникновения и развития чрезвычайных ситуаций.

Решение этих сложных задач с учетом реально сложившейся экономической обстановки на территории муниципального образования, природно-климатических особенностей, высокой концентрации источников повышенной опасности техногенного характера, социально-экономического положения населения возможно только целевыми программными методами, сосредоточив основные усилия на решении главной задачи - заблаговременного осуществления комплекса мер, направленных на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение материальных потерь и размеров ущерба окружающей среде.

**Основные понятия используемые, в Программе**

**предупреждение чрезвычайных ситуаций** - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения;

**защита населения в чрезвычайных ситуациях** - совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий РСЧС, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайной ситуации;

**зона чрезвычайной ситуации** - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

**комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности** - функциональная структура органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления, а также органа управления объектом экономики, осуществляющая в пределах своей компетенции руководство соответствующей подсистемой или звеном РСЧС либо проведением всех видов работ по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций и их ликвидации;

**безопасность населения в чрезвычайных ситуациях** - состояние защищенности жизни и здоровья людей, их имущества и среды обитания человека от опасностей в чрезвычайных ситуациях;

**силы и средства РСЧС** - силы и средства территориальных, функциональных и ведомственных или отраслевых подсистем и звеньев РСЧС, предназначенные или привлекаемые для выполнения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

**чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

**источник чрезвычайной ситуации** - опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация;

**ликвидация чрезвычайной ситуации** - аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов;

**аварийно-спасательная служба** - совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования;

**аварийно-спасательное формирование** - самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

**аварийно-спасательные работы в чрезвычайной ситуации** - действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения;

**спасатель -** гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

**3.** **ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

Основными целями Подпрограммы являются последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, защита населения и территории муниципального образования от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития поселка.

Исходя из анализа обстановки в муниципальном образовании в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основными целями и задачами ПодПодпрограммы2017 года определены:

1. Создание и совершенствование современной правовой базы, с учетом изменений действующего законодательства.

2. Эффективность работы в решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, надежности защиты населения и территории муниципального образования от ЧС.

3. Совершенствование организации предупреждения ЧС, снижение числа погибших (пострадавших) от поражающих факторов возможных ЧС.

4. Обеспечение проведения комплекса мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования.

5. Повышение готовности сил и средств муниципального образования к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения ЧС природного и техногенного характера.

6. Осуществление и совершенствование системы мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах муниципального образования, охране их жизни и здоровья.

7. Повышение ответственности должностных лиц предприятий, организаций и учреждений за выполнение мероприятий по защите населения и территорий муниципального образования от ЧС природного и техногенного характера.

8. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС на территории муниципального образования.

Программа предусматривает решение следующих задач:

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения.

- осуществление подготовки и содержания в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация деятельности аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования:

   - развитие инфраструктуры добровольной пожарной охраны;

- повышение объема знаний и навыков в области пожарной безопасности и защиты от ЧС населения, руководителей, должностных лиц и специалистов;

- информирование населения о правилах поведения и действиях в чрезвычайных ситуациях.

Решение этих задач позволит осуществлять на территории муниципального образования постоянный мониторинг, прогнозировать вероятность возникновения ЧС и, в связи с этим, своевременно разрабатывать и реализовывать систему мер по предупреждению и ликвидации ЧС, управлять рисками, что является основой

**4.** **ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Основными программными мероприятиями, направленными на достижение поставленных данной Программой целей являются:

Направление 1. Реализация практических мер по снижению вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Нацелено на выполнение мероприятий по расширению функциональных возможностей системы прогнозирования вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий, создание страхового фонда документации потенциально опасных объектов на территории муниципального образования.

Решение указанных задач позволит снизить вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, а также позволит ускорить процесс их ликвидации с наиболее рациональным применением сил и средств.

В рамках мероприятий предполагается обеспечить: ремонт пожарных водоемов, создание страхового фонда документации потенциально опасных объектов находящихся на территории муниципального образования.

Направление 2 Ресурсное обеспечение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Мероприятия, предусмотренные во втором разделе, направлены на повышение эффективности действий аварийно-спасательных и пожарных формирований, а также снижения человеческих и материальных потерь пожаров, сохранение стабильной динамики количества спасенных в числе пострадавших от чрезвычайных ситуаций. Достижение указанных целей станет возможным за счет приобретения современной спасательной и пожарной техники, специального оборудования и снаряжения, строительство пожарной охраны и аварийно-спасательных служб.

В рамках мероприятия предполагается обеспечить: приобретение новых, более современных средств спасения и средств пожаротушения, а также спасательной и пожарной технике.

Направление 3 Развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава, специалистов к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Третье направление мероприятий Подпрограммы позволит совершенствовать уровень подготовки руководящего состава, специалистов и повысить число квалифицированных спасателей через внедрение новых форм обучения с применением современных технологий, позволяющих значительно расширить аудиторию и сократить расходы на обучение.

В рамках мероприятия предполагается обеспечить обучения должностных лиц, специалистов в учебном консультационном центре гражданской обороны.

**5**. **РЕАЛИЗАЦИЯ ПОДПРОГРАММЫИ КОНТРОЛЬ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ**

Программа рассчитана на 3 года.

К участию в реализации Подпрограммы привлекаются организации, учреждения и предприятия находящиеся на территории муниципального образования.

**6**. **РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

Ресурсное обеспечение Подпрограммы составляют средства бюджета поселения в размере 231 123 рублей, в том числе:

2019 год – 77 239,00 руб.

2020 год – 76 794,00 руб.

2021 год – 77 090,00 руб.

При сокращении или увеличении ассигнований на реализацию Подпрограммы координатор Подпрограммы вносит предложения по корректировке перечня мероприятий.

Объемы финансирования Подпрограммы носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленном порядке.

**7.** **ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ**

Ожидаемый социально-экономический эффект-снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, уменьшение потерь населения и экономического ущерба за счет повышения готовности и технической оснащенности аварийно-спасательных формирований.

Реализация основных программных мероприятий позволит добиться:

- повышения эффективности тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ, снижения гибели, сохранения здоровья людей, спасения материальных средств;

- обеспечение сил аварийно-спасательных формирований специальным оснащением, экипировкой, аварийно-спасательным инструментом, приборами и специальными средствами;

- усовершенствования информационного обеспечения управления рисками возникновения чрезвычайных ситуаций, прогнозирования и мониторинга чрезвычайных ситуаций;

- совершенствования системы подготовки специалистов по управлению рисками возникновения чрезвычайных ситуаций, а также подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

повышение безопасности жизнедеятельности населения за счет формирования у него правил поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций;

обеспечить необходимый уровень безопасности населения муниципального образования;

выполнить требования действующего законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

В целом в результате реализации Подпрограммы будут существенно снижены риски чрезвычайных ситуаций и пожаров, повысятся безопасность населения и защищенность объектов и населения поселения от угроз природного и техногенного характера, а также от опасностей, обусловленных террористическими акциями.

**8.** **ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ.**

Контроль за реализацией настоящей Подпрограммы осуществляет ответственный за реализацию Подпрограммы– Администрация Верхнегутарского муниципального образования, в соответствии с задачами и функциями, возложенными на неё и комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечения пожарной безопасности.

 **ПОДПРОГРАММА 1**

**«ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ВЕРХНЕГУТАРСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ» НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 - 2021 ГОДА.**

Подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности в Верхнегутарском муниципальном образовании» на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 года (далее - Программа) разработана в целях повышения безопасности населения и защищенности сельской инфраструктуры от угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, эффективности управления в области обеспечения пожарной безопасности в Верхнегутарского муниципальном образовании.

 **1. ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| НаименованиеПодпрограммы | подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности в Верхнегутарском муниципальном образовании» на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 года. |
| Основание дляразработки Подпрограммы | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».Закон Иркутской области от 02.04.2003 № 16-оз «О пожарнойбезопасности в Иркутской области» |
| ЗаказчикПодпрограммы | Администрация Верхнегутарского муниципального образования |
| Разработчикподпрограммы | Администрация Верхнегутарского муниципального образования |
| Цели подпрограммы | 1. Повышение безопасности населения и защищенности сельской инфраструктуры от угроз природного и техногенного характера.2. Реализация государственной политики, требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области защиты населения и территории Верхнегутарского муниципального образования от возможных пожаров и чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС).3. Обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития поселения. |
| Задачиподпрограммы | 1. Совершенствование системы муниципального управления иоперативного реагирования в чрезвычайных и кризисныхситуациях.2. Разработка и совершенствование нормативной правовой иметодической базы обеспечения гражданской безопасностинаселения и защиты территории муниципального образованияс учетом изменений обстановки, федерального и областного законодательств.3. Развитие системы информирования и оповещения населенияв местах массового пребывания людей.4. Организация противопожарной пропаганды. |
| МетодыреализацииПодпрограммы | Реализация Подпрограммы осуществляется комплексом мероприятий, представленных в приложении 1 |
| СрокиреализацииПодпрограммы | на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 года . |
| ИсполнителиПодпрограммы | Администрация Верхнегутарского муниципального образования |
| Объемы иисточники финансированияПодпрограммы  | Финансирование Подпрограммы осуществляется за счет средствбюджета Верхнегутарского муниципального образованияОбщий объем финансирования Программы: 228 005,00рублей |
| ОжидаемыеконечныерезультатыреализацииПодпрограммы | 1. Повышение уровня защиты населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.2. Снижение количества пожаров и ЧС, смягчение тяжестипоследствий от пожаров и ЧС, прежде всего по количествупогибших, раненых людей и размеру экономического ущерба |

**2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ**

**ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫМ МЕТОДОМ**

Опасные природные явления, опасные процессы биогенного характера (пожары в природных системах; эпидемии, вызванные природно-очаговыми заболеваниями; эпизоотии, связанные с переносом возбудителей мигрирующими животными и птицами), представляют собой потенциальный источник угроз и рисков.

Возникающие на территории муниципального образования пожары ежегодно несут за собой невосполнимые для населения материальные и моральные потери. Тяжесть последствий от них, уровень гибели и травматизма людей остаются высокими.

Необходимым условием для успешной реализации противопожарных мероприятий является пропаганда противопожарных знаний среди населения, использование (размещение) противопожарной информации в простой и доступной форме, в местах с массовым пребыванием людей, в том числе с использованием средств наружной рекламы.

Основополагающими критериями успешного тушения пожаров и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются своевременное оповещение населения и готовность выполнить первоочередные задачи по ликвидации чрезвычайной ситуации и последствий.

Максимальный эффект достигается за счет повышения оперативности совместных действий населения, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий, оптимального использования имеющихся сил и средств.

Проблемным вопросом является обеспечение необходимым оборудованием для выполнения возложенных задач, повышения эффективности проведения аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ.

Дополнительное оснащение современным спасательным оборудованием позволит значительно сократить время и затраты на проведение работ в экстренных и чрезвычайных ситуациях.

Разработка и принятие Подпрограммы позволит решать вышеназванные проблемы.

**3.ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПОДПРОГРАММЫ**

Основными целями Подпрограммы являются:

1. Повышение безопасности населения и защищенности сельской инфраструктуры от угроз природного, техногенного, социального и иного характера.

2. Реализация государственной политики, требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области защиты населения и территории муниципального образования от возможных пожаров и чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи Подпрограммы:

1. Совершенствование системы муниципального управления и оперативного реагирования в чрезвычайных и кризисных ситуациях.

2. Совершенствование нормативной правовой и методической базы обеспечения гражданской безопасности населения и защиты территории муниципального образования с учетом изменений обстановки, федерального и областного законодательств.

3. Развитие системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

4. Организация противопожарной пропаганды.

1. **МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ**

Реализация Подпрограммы осуществляется комплексом мероприятий, представленных в приложении 1.

1. **СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Программа подлежит реализации в течение на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 года.

1. **ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ**

Программные мероприятия финансируются за счет средств, предусмотренных в бюджете Верхнегутарского муниципального образования.

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 228 005,00рублей.

Полномочия муниципального образования, порядок финансирования мероприятий и расходные обязательства по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности определены в Федеральных законах: от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

1. **СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ПОДПРОГРАММЫ**

Контроль за исполнением Подпрограммы осуществляет администрация Верхнегутарского муниципального образования.

1. **ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ**

При реализации Подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

1. Повышение уровня защиты населения и территории поселения от ЧС природного, техногенного и иного характера.

2. Снижение количества пожаров и ЧС, смягчение тяжести последствий от пожаров и ЧС, прежде всего по количеству погибших, раненых людей и размеру экономического ущерба.

**МЕРОПРИЯТИЯ**

**ПОДПОДПРОГРАММЫ 1 «ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ**

**ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ**

**БЕЗОПАСНОСТИ В ВЕРХНЕГУТАРСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ»**

**НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 - 2021 ГОДА.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятий  | Срок исполнения | Объем и источник финансирования,тыс. руб. | Код бюджетной классификации  | Исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Обеспечение защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.1.1. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.  |
| 1.1.1. | Приобретение пожарного инвентаря | 2019 год | Бюджет Верхнегутарского муниципального образования | КФСР 0309 3010049999 34010420,00 | Администрация Верхнегутарского муниципального образования |
| 1.1.2. | Приобретение пожарного инвентаря | 2020 год | Бюджет Верхнегутарского муниципального образования | КФСР 0309 3010049999 34010360,00 | Администрация Верхнегутарского муниципального образования |
| 1.1.3. | Приобретение пожарного инвентаря | 2021год | Бюджет Верхнегутарского муниципального образования | КФСР 0309 3010049999 34010400,00 | Администрация Верхнегутарского муниципального образования |
|  | ИТОГО: |  | 31180,00 |  |  |
| 2. Обеспечение безопасности населения и защищенности от угроз возникновения пожаров на территории муниципального образовании |
| 2.1 | Приобретение ГСМ для устройства противопожарных полос вокруг села Верхняя Гутара | 2019 год | Бюджет Верхнегутарского муниципального образования | КФСР 0310 3010049999 34065777,00 | Администрация Верхнегутарского муниципального образования |
| 2.2 | Приобретение ГСМ для устройства противопожарных полос вокруг села Верхняя Гутара | 2020 год | Бюджет Верхнегутарского муниципального образования | КФСР 0310 3010049999 34065398,00 | Администрация Верхнегутарского муниципального образования |
| 2.3 | Приобретение ГСМ для устройства противопожарных полос вокруг села Верхняя Гутара | 2021 год | Бюджет Верхнегутарского муниципального образования | КФСР 0310 3010049999 34065650,00 | Администрация Верхнегутарского муниципального образования |
|  | ИТОГО: |  | 196 825,00 |  |  |
|  | ВСЕГО по подпрограмме: |  | 228 005,00 |  |  |

**ПОДПРОГРАММА 2**

 **«Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлении террориз­ма, экстремизма на территории Верхнегутарского муниципального образовании на период 2019 год и на плановый период 2020-2021гг»**

1. Основные положения

 Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральным законом от 06.03.2006г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», п. 7.1 части 1 ст. 14 Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, Уставом Верхнегутарского муниципального образования*,* Положением **«**Об участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территория Верхнегутарского муниципального образования», утвержденным постановлением администрации Верхнегутарского муниципального образования № 88 от 30.10.2013 г., в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения - участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и(или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.

2. Оценка исходной ситуации

Основой правовой базы по проблемам противодействия любым формам экстремизма и терроризма является Конституция Российской Федерации, запрещающая пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду, а также создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ст. 13, 29).

Федеральный закон «О противодействии терроризму» определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом государственных органов и общественных объединений.

В Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» закреплены основные положения государственной политики противодействия всем формам экстремистской деятельности, устанавливаются меры ответственности (уголовной, административной и гражданско-правовой) за ее осуществление, а также предусматривается осуществление комплекса профилактических мер по предупреждению действий экстремистского характера.

Основными причинами распространения и активизации терроризма являются:

- длительные периоды социально-экономической нестабильности, сопровождающиеся, с одной стороны, социальной дифференциацией граждан, ожесточенной борьбой за власть, усилением социальных противоречий, растущей преступностью, а с другой - низкой эффективностью работы государственного аппарата и правоохранительных органов, отсутствием надежных механизмов правовой защиты населения;

- распад единого государства и усиление сепаратизма и национализма;

- глубокий системный кризис, обусловленный объективными трудностями перехода к рынку и охвативший все сферы жизни общества, следствием чего являются ухудшение социально-экономического положения населения, увеличение доли маргинализированных и люмпенизированных слоев, нарастание социальной напряженности в обществе;

- усиление борьбы за власть политических партий и общественных объединений;

- недостаточная работа правоохранительных и социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан, в том числе прав религиозных и этнических меньшинств;

- слабость демократических институтов, необработанность антиэкстремистской правоприменительной практики;

- отсутствие надежного контроля за въездом-выездом из России и сохраняющаяся "прозрачность" ее границ, нерешенность проблем мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев;

- эскалация терроризма и политического насилия в зарубежных странах, что не может не влиять на ситуацию в России;

- рост тенденций к разрешению возникших противоречий и конфликтов силовыми способами, наличие в стране нелегального рынка оружия и относительная легкость его приобретения;

- усиление социальных противоречий под влиянием растущей криминализации общества, политизация уголовной преступности, национальная окрашенность ряда криминальных группировок;

- снижение эффективности функционирования защитных механизмов в сфере нравственности, крушение привычных мировоззренческих идеологических и духовных ориентиров;

- падение авторитета власти и закона, веры в способность и возможность позитивных изменений, низкий уровень политической культуры в обществе, правовой нигилизм граждан и др.

Поскольку одной из причин обострения экстремизма является нерешенность социальных, в том числе национальных и религиозных, проблем, особенно тех, которые имеют для данной национально-этнической группы бытийное значение и связаны с ее самооценкой и самореализацией, с ее духовностью, фундаментальными ценностями, традициями и обычаями, для сокращения социальной базы терроризма требуется создание условий для их решения.

Важнейшими, жизненно важными направлениями являются также разработка и реализация эффективных мер по сокращению социальной базы терроризма за счет проведения информационно-политических мероприятий.

Приоритетной задачей в борьбе с терроризмом являются совершенствование эффективных правовых механизмов пресечения и профилактики различных видов терроризма, дальнейшее развитие нормативно-правовой базы о недопустимости и запрете возбуждения религиозной, национальной вражды с учетом международного опыта законодательного регулирования противодействия терроризму.

Наиболее важным и ответственным компонентом всей антитеррористической деятельности на территории Верхнегутарского муниципального образования являются вскрытие и устранение причин и условий, порождающих терроризм, разработка мер противодействия терроризму как социально-политическому явлению, координация и согласованность усилий силовых и гражданских структур, централизация руководства всеми действиями по профилактике и борьбе с терроризмом.

 3. Управление подпрограммой

 Основой реализации Подпрограммы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию терроризму и профилактике экстремизма на территории Верхнегутарского муниципального образования. Координацию деятельности по противодействию терроризму и экстремизму, анализ и оценку эффективности исполнения Подпрограммы осуществляет администрация Верхнегутарского муниципального образования.

**4. Паспорт**

**Подпрограммы «Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Верхнегутарского муниципального образования на период 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 года.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Подпрограмма по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования на период 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 года. |
| Основание разработки Программы | Федеральным законом от 25.07.2002г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральным законом от 06.03.2006г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», п. 7.1 части 1 ст. 14 Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, Уставом Верхнегутарского муниципального образования*,* Положением **«**Об участии в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территория Верхнегутарского муниципального образования»,  |
| Цели и задачи Программы | Цели Подпрограммы:- противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории Верхнегутарского муниципального образования от террористических и экстремистских актов;- уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий; - формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека; формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.Задачи подпрограммы: - информирование населения муниципального образования по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;- содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий; - пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий; - организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера; - недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности на объектах сельской инфраструктуры. |
| Сроки реализации Программы | В период 2019 и на плановый период 2020-2021года . |
| Заказчик Программы: | Администрация Верхнегутарского муниципального образования |
| Исполнители программы: | Администрация Верхнегутарского муниципального образования |
| Источники финансирования Программы | 1. Бюджет Верхнегутарского муниципального образования2019 г – 1042,00 руб.2020 г – 1036,00 руб.2021 г – 1040,00 руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | Ожидаемые конечные результаты: - повышение общеобразовательного уровня граждан, развитие культуры, образования отдельных социальных групп, создание условий для развития традиционной и самобытной культуры;- усиление пропагандистской работы среди населения, разъяснение сути антитеррористических идей;- создание эффективной системы просвещения граждан в части культурного и конфессионального многообразия и исторического единства жителей страны, истории религиозной нетерпимости, геноцида и других преступлений, порожденных экстремизмом;- обеспечение системы мер, направленных на противодействие пропаганде экстремистской идеологии, насилия в средствах массовой информации, усиление контрпропаганды, переориентации СМИ на внедрение в социальную практику норм толерантного поведения;- совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправле­ния по профилактике терроризма и экстремизма, проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории муниципального образования;- распространение культуры интернационализма, согласия, национальной и религиозной терпимости в среде учащихся общеобразовательных, средних специальных и высших учебных учреждений;- гармонизация межнациональных отношений, повышение уровня этносоциальной комфортности;- формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ;- укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности;- недопущение создания и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок;- формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории муниципального образования идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам, в том числе через муниципальные средства массовой информации. |
| Контроль за исполнением Программы | Контроль за исполнением Подпрограммы осуществляет глава администрации Верхнегутарского муниципального образования |

 5. Перечень

основных мероприятий Подпрограммы, сроки их реализации и объемы финансирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п.п. | Наименование мероприятия | Исполнители | Срок исполнения | Объем финансирования (руб.) |
| 11. | Возложить обязанности на специалиста, отвечающего за участие органов местного самоуправления в деятельности по профилактике терроризма и экстремизма на территории муниципального образования | Глава местной администрации муниципального образования | В течение месяца с даты принятия Программы | Финансирование не требуется |
| 22. | Запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию в правоохранительных органов, общественных объединений, организаций и должностных лиц | Глава местной администрации муниципального образования | По мере необходимости | Финансирование не требуется |
| 33. | Осуществлять объезд территории муниципального образования на предмет выявления и ликвидации последствий экстремистской деятельности, которые проявляются в виде нанесения на архитектурные сооружения символов и знаков экстремистской направленности, а также на предмет выявления мест концентрации молодежи. В случае выявления угрозы возникновения или возникновения фактов терроризма и экстремизма незамедлительно уведомлять прокуратуру и ОВД по Нижнеудинскому району | Глава местной администрации муниципального образования | Ежемесячно | Финансирование не требуется |
| 44. | Информировать жителей муниципального образования о тактике действий при угрозе возникновения террористических актов, посредством размещения информации в муниципальных средствах массовой информации | Глава местной администрации муниципального образования | В течение месяца с даты принятия Программы.В дальнейшем - по мере необходимости | Финансирование не требуется |
| 55. | Организовать подготовку проектов, изготовление, приобретение буклетов, плакатов, памяток и рекомендаций для учреждений, предприятий, организаций расположенных на территории муниципального образования по антитеррористической тематике | Глава местной администрации муниципального образования | В течении года 2019 г.2020 г2021 г | Финансирование– 1042,00 руб.1036,00 руб.1040,00 руб |
| 66. | Организация цикла тематических материалов в СМИ, направленных на информирование населения о безопасном поведении в экстремальных ситуациях | Глава местной администрации муниципального образования | По мере необходимости | Финансирование не требуется |
| 7 | Организовать и провести тематические мероприятия: фестивали, конкурсы, викторины, с целью формирования у граждан уважительного отношения к традициям и обычаям различных народов и национальностей | Глава местной администрации муниципального образования, директор МУК | 1 раз в полугодие | Финансирование не требуется |
| 8 | Проводить социальные исследования в коллективах учащихся образовательных учреждений, расположенных на территории муниципального образования, на предмет выявления и обнаружения степени распространения экстремистских идей и настроений | Глава местной администрации муниципального образования | 1 раз в год | Финансирование не требуется |
| 9 | Организовать и провести круглые столы, семинары, с привлечением должностных лиц и специалистов по мерам предупредительного характера при угрозах террористической и экстремистской направленности | Глава местной администрации муниципального образования, директор МУК, ОВД по Нижнеудинскому району (по согласованию) | По мере необходимости | Финансирование не требуется |
| 10 | Обеспечение антитеррористической защищенности проведения массовых, культурных и спортивных мероприятий | Глава местной администрации муниципального образования, директор МУК | По мере необходимости | Финансирование не требуется |
| 11 | Проведение комплексных обследований объектов жизнеобеспечения, потенциально опасных объектов  | Глава местной администрации муниципального образования, ОВД по Нижнеудинскому району (по согласованию) | По мере необходимости | Финансирование не требуется |
| 12 | Разработка и реализация комплекса мер по предупреждению заведомо ложных сообщений о террористических актах | Глава местной администрации муниципального образования, ОВД по Нижнеудинскому району (по согласованию) | 1 раз в год | Финансирование не требуется  |
| 13 | Создание тематической Подпрограммы «Внимание! Терроризм и экстремизм» | Глава местной администрации муниципального образования, директор МУК | 1 раз в год | Финансирование не требуется |
| 14 | Проведение конференции «Молодежный экстремизм: делам молодежи современное состояние и методы противодействия» | Глава местной администрации муниципального образования, ОВД по Нижнеудинскому району (по согласованию) |  | Финансирование не требуется |